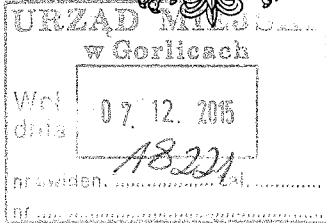


FP / X

## REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

### Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 4 grudnia 2015 r.

S.O.X/421/51/15  
S.O.X/429-1/33/15  
L. dz. 316/15

Szanowny Pan  
Rafał Kukla

Burmistrz Miasta  
GORLICE

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2016 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR  
Zespołu RIO w Nowym Sączu  
Bożena Jankubowicz

**Uchwała Nr S.O. X/421/51/15**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 4 grudnia 2015 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu Uchwały Budżetowej Miasta Gorlice  
na 2016 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka  
Członkowie - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem Uchwały Budżetowej Miasta Gorlice na 2016 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt Uchwały Budżetowej Miasta Gorlice  
na rok 2016.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejskowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta Gorlice projekt uchwały budżetowej na 2016 rok.

Przeprowadzona analiza przedłożonych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Miasta Gorlice na rok 2016 został sporządzony z uwzględnieniem wymagań obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Miasta Gorlice wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Planowane dochody budżetu, a w szczególności ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zakłada wystąpienie nadwyżki budżetu w kwocie 746.305,00 zł, której przeznaczenie, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, należy określić w uchwale budżetowej. W budżecie zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę długu, a relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2015 roku z wykonania budżetu Miasta.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w równoległej opracowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Gorlice - w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy.


Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Miasta Gorlice przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz zobowiązany jest przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu  
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM  
RII w Krakowie  
  
Teresa Kulka

**Uchwała Nr S.O. X/429-1/33/15**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 4 grudnia 2015 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Miasta Gorlice.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka  
Członkowie: - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Miasta Gorlice.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Burmistrza Miasta Gorlice, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dokonana analiza przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, iż projekt ten został opracowany i przekazany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z zachowaniem wymogów określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 86 z późn. zm.). Obejmuje on okres roku budżetowego (2016) oraz osiem kolejnych lat. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na


- 2016 rok. Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.
2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
  3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2016-2024. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający zwrócił uwagę na wysoki stan zadłużenia Miasta, który wzrasta w 2015 r. o kwotę 9.166.550,00 zł.
  4. Przedstawiona przez Miasto wieloletnia prognoza finansowa wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Miasta spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2016 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów. Wielkość spłaty zadłużenia limitowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej - z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że zachowanie relacji następuje przy obliczeniu ich w oparciu o wykonane wielkości z lat 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2015 roku z wykonania budżetu Miasta. Uwzględnienie danych z wykonania budżetu za 2015 rok, do wyliczenia relacji na lata 2017-2018, co winno nastąpić po sporządzeniu sprawozdań za 2015 rok, może doprowadzić do przekroczenia obecnie zachowanych limitów, szczególnie że planowane w 2015 r. dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.946.500,00 zł zostały osiągnięte do końca III kwartału zaledwie na poziomie 9,4 % planu. Ograniczyłoby to planowane aktualnie spłaty posiadanego zadłużenia, jak również możliwości zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek.
  5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

## Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Miasta przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Teresa Kulka