

Roczny Program Współpracy

Miasta Gorlice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 r.

WSTĘP

Priorytetem Miasta Gorlice jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jej mieszkańcy. Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów kierowania miastem. **Celem Głównym Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi.**

Program określa następujące cele szczegółowe:

1. Wzmocnienie wpływu mieszkańców i organizacji na tworzenie i realizację długofalowych planów działania i strategii w Mieście Gorlice.
2. Szersze upowszechnianie współpracy partnerskiej (organizacji, samorządu i biznesu) na rzecz identyfikowania i rozwiązywania problemów społecznych w Mieście Gorlice.
3. Wspieranie harmonijnego (dostosowanego do potrzeb) rozwoju organizacji pozarządowych i grup nieformalnych.
 - 3.1. Wzmocnienie i rozwijanie potencjału klubów sportowych oraz upowszechnianie współpracy międzyklubowej.
 - 3.2. Profesjonalizacja gorlickich organizacji pozarządowych.
 - 3.3. Promowanie działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe i grupy inicjatywne wśród mieszkańców.
4. Wzmacnianie współpracy organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta Gorlice.

ROZDZIAŁ I

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca samorządu Miasta Gorlice z organizacjami odbywa się na zasadach:

- **pomocniczości**: zgodnie z tą zasadą Miasto powierza organizacjom poszczególne zadania publiczne jeśli te są w stanie je realizować. Organizacje zaś zgodnie z zasadą pomocniczości wspierają inicjatywy mieszkańców w takim zakresie w jakim mieszkańcy tego potrzebują.
- **niezależność stron**: organizacje działają w oparciu o statuty, miasto funkcjonuje w oparciu o procedury, których jest zobowiązana przestrzegać. Organizacje mają to na uwadze – szanują i respektują kompetencje samorządu. Miasto respektuje niezależność organizacji w zakresie ich decyzji personalnych, programowych i finansowych, opierających się na statutach.
- **partnerstwa**: Miasto i Organizacje są dla siebie naturalnymi partnerami w diagnozowaniu i definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobów ich rozwiązania oraz realizacji zadań publicznych (długofalowych planów działania i strategii). Miasto współdziała z organizacjami gdyż wspólnie łatwiej jest osiągnąć zamierzone cele.
- **efektywności**: Miasto przy zleceniu zadań bierze pod uwagę gospodarność i jakość realizacji zadań oraz wymogi określone w stosownych ustawach.

- **uczciwej konkurencji**: wszystkie organizacje mają równy dostęp nie tylko do zadań publicznych zleczanych przez miasto, ale i wszelkich form współpracy. Miasto określa z organizacjami procedury regulujące współpracę na zasadach równej konkurencji.

- **jawności**: zarówno organizacje jak i Miasto dzielą się między sobą wszelkimi informacjami dotyczącymi działań czy też planów działań, mających wpływ na podejmowaną współpracę. W komunikacji obie strony dokładają starań aby forma i język przekazu był zrozumiały.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1.

1. Roczny Program Współpracy na 2017 rok Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U z 2016, poz. 239 z późn.zm.) zwanej dalej Ustawą określa cele, zasady oraz formy współpracy Miasta Gorlice z Organizacjami oraz określa priorytetowe zadania publiczne, które Miasto Gorlice będzie wspierać w roku 2017.
2. Program jest elementem szerszego włączania Organizacji w planowanie rozwoju Miasta Gorlice i realizację zadań publicznych.
3. Miasto Gorlice dysponuje środkami na realizację celów publicznych, związanych z wykonywaniem zadań Miasta przez organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2.

Ilekrót w niniejszym programie mówi się o:

- a) **Organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne organizacje działające na podstawie Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
- b) **Mieście** – rozumie się przez to Miasto Gorlice.
- c) **Koordynatorze** – rozumie się Wydział Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Gorlicach.
- d) **Programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Miasta Gorlice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 r.
- e) **Ustawie** – rozumie się przez to ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (tj. Dz. U. z 2016 , poz. 239 z późniejszymi zmianami).

ROZDZIAŁ II

PRZEDMIOT WSPÓLPRACY

Przedmiotem współpracy Miasta z Organizacjami jest:

1. Realizacja zadań własnych Miasta określonych ustawami.

2. Określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania.
3. Tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.
4. Konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

ROZDZIAŁ III

OBSZARY DZIAŁANIA

Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z Organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności na terenie Miasta Gorlice na rzecz jej mieszkańców w następujących obszarach (określonych w art. 4 Ustawy):

- a. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej,
- b. przeciwdziałanie patologiom społecznym i łagodzenia ich skutków,
- c. działalności charytatywnej,
- d. ochrony i promocji zdrowia,
- e. działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- f. zapewnienia mieszkańcom Miasta (przede wszystkim dzieciom, młodzieży, a także osobom w podeszłym wieku) aktywnych form spędzania wolnego czasu,
- g. oświaty i edukacji,
- h. działalności na rzecz rozwoju gospodarczego,
- i. praw obywatelskich oraz praw człowieka,
- j. kultury i sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
- k. kultury fizycznej, rekreacji turystyki, aktywnego wypoczynku,
- l. promocji i współpracy międzynarodowej,
- m. bezpieczeństwa publicznego,
- n. ekologii i ochrony środowiska,
- o. ratownictwa i ochrony ludności,
- p. pielęgnowanie i upowszechnianie historii lokalnej.

ROZDZIAŁ IV

FORMY WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI

Współpraca urzędu z organizacjami odbywać się będzie poprzez następujące formy:

- 1) Zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 Ustawy realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.
- 2) Wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności.

- 3) Konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
- 4) Tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.
- 5) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.
- 6) umowy partnerstwa określone w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 383 z późn.zm.).
- 7) Pomoc Organizacjom ubiegającym się o środki ze źródeł zewnętrznych:
 - a) udzielanie przez Miasto patronatów, opinii, rekomendacji itp.,
 - b) partnerstwo i współpraca w projektach,
 - c) finansowanie konsultacji i szkoleń dotyczących pozyskiwania funduszy zewnętrznych.
 - d) stworzenie Programu Funduszu Wkładów Własnych.

ROZDZIAŁ V

ZADANIA OBJĘTE PROGRAMEM

Rada Miasta Gorlice, na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Miasta Gorlice ustala następujące priorytety:

a) Oświata i Edukacja

- Organizacja letniego i zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży.
- Działania profilaktyczno-terapeutyczne wobec młodzieży niedostosowanej społecznie.
- Wspieranie wszelkich inicjatyw na rzecz edukacji ponad programowej, organizacja imprez kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych oraz turystycznych, konkursów z różnych dziedzin wiedzy.

b) Kultura i sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji

- Ochrona dziedzictwa narodowego.
- Wymiana kulturalna z zagranicą.
- Wspieranie działań promujących kulturę i historię miasta oraz regionu.
- Organizacja imprez kulturalnych dla mieszkańców Gorlic.

c) Ochrona Zdrowia

- Rehabilitacja osób niepełnosprawnych, w tym prowadzenie zajęć terapeutycznych indywidualnych i grupowych.
- Podejmowanie działań i akcji prewencyjnych w zakresie ochrony i promocji zdrowia, w tym organizacja szkoleń i badań profilaktycznych.
- Organizacja imprez na rzecz osób niepełnosprawnych.
- Propagowanie idei honorowego krwiodawstwa.
- Wspieranie wszelkich inicjatyw na rzecz ochrony zdrowia poprzez wczesną diagnostykę oraz promowanie zdrowego stylu życia.

d) Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- Zwiększenie skuteczności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od używek.
- Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień pomocy psycho-społecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
- Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć.
- Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień od używek.

e) Kultura Fizyczna i Sport

- Szkolenie i udział w zawodach w ramach rozgrywek własnych oraz prowadzonych przez polskie i okręgowe związki sportowe.
- Organizacja imprez sportowych i rekreacyjnych.

f) Turystyka i Wypoczynek

- Organizacja imprez turystycznych i rekreacyjnych.
- Upowszechnianie turystyki poprzez wydawnictwa turystyczne.

Lista zagadnień, wymienionych w pkt. 1, informuje partnerów Programu o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w roku 2017, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadania publicznego, również takiego, które jest już realizowane w inny sposób, w tym poprzez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

ROZDZIAŁ VI

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Rada Miasta i jej komisje – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz ustalania dotacji na realizację zadań publicznych, nawiązywania współpracy z Organizacjami.
- 2) Burmistrz Miasta – w zakresie realizacji tej polityki, podejmowania współpracy z Organizacjami, dysponowania środkami w ramach budżetu, decydowania o przyznaniu dotacji i innych form pomocy poszczególnym Organizacjom.
- 3) Organizacje oraz ich związki realizujące cele statutowe na terenie Miasta Gorlice.
- 4) Koordynator – w zakresie utrzymywania bieżących kontaktów pomiędzy samorządem i organizacjami.

ROZDZIAŁ VII

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Miasto Gorlice realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2017.

ROZDZIAŁ VIII

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Miasto współpracując z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami pożytku publicznego określonych w art.3 ust.3 ustawy w ramach uchwalonego programu na rok 2017 i przeznacza środki finansowe w wysokości:

- turystyka – 11.500 zł.
- oświata i wychowanie – 12.000 zł.
- ochrona zdrowia – 25.000 zł.
- upowszechnianie kultury – 111.000 zł.
- kultura fizyczna – 525.000 zł.
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 140.000 zł.

ROZDZIAŁ IX

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1) Miasto w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust.3 Ustawy sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.

2) W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

3) Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu zleceń wskazano realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań.

4) Miasto może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zleczone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy.

5) Do dnia 30 kwietnia każdego roku, Burmistrz przedkładać będzie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego w formie pisemnej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni oraz dokona jego publikacji w BIP.

ROZDZIAŁ X

INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

1) Program Współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 r. utworzony został na bazie projektu programu, który to konsultowany był z mieszkańcami a także z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 Ustawy funkcjonującymi na terenie Miasta.

2) Konsultacje miały formę zamieszczenia komunikatu Burmistrza Miasta Gorlice o przeprowadzeniu konsultacji wraz z projektem aktu prawa miejscowego na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Gorlicach oraz na stronie internetowej www.gorlice.pl w zakładce „aktualności oraz w BIP <http://bip.malopolska.pl/umgorlice/Article/get/id,841552.html>

3) Uwagi i wnioski dotyczące programu można było składać w terminie określonym w ogłoszeniu na stronie internetowej www.gorlice.pl , osobiście w Urzędzie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres: jkg2000@um.gorlice.pl.

4) Współpraca finansowa pomiędzy Miastem a organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami określonymi w ustawie odbywa się każdorazowo po podpisaniu umów i uprzednim przystąpieniu do konkursu na wykonanie lub zlecenie zadań publicznych, ogłoszonym przez Urząd.

ROZDZIAŁ XI

TRYB POWOŁANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1) Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Burmistrza, niezwłocznie po zamknięciu konkursu ofert. W skład komisji wchodzi:

a) Przedstawiciele organu wykonawczego.

b) Osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 Ustawy z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 Ustawy biorące udział w konkursie.

2) W skład komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

3) Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 Ustawy, jeżeli:

a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub

b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub

- c) osoby te podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust 2d lub art 15 ust. 2f Ustawy.
- 4) Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
- a) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy;
 - b) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
 - c) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 Ustawy będą realizować zadanie publiczne;
 - d) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2 Ustawy, uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
 - e) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy, wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
 - f) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.
- 5) O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność dla mieszkańców Miasta Gorlice, które zaspakajają ich ważne potrzeby.

Uzasadnienie

„Program Współpracy Miasta z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” stwarza mieszkańcom warunki do korzystania z zasobów gminy w sposób demokratyczny i otwarty. Wypracowanie płaszczyzny wspólnych działań, umożliwia obywatelom bezpośrednie włączenie się w kreowanie polityki społeczno-gospodarczej Miasta, a tym samym zapewnia zaspokajanie potrzeb społeczności lokalnej zgodnie z jej wolą. Aktywny współdziałanie mieszkańców w kierowaniu Miastem, prowadzi jednocześnie do umacniania odpowiedzialności za swoje otoczenie i przyszłość. Realizacja zadań publicznych przy współdziałaniu organizacji pozarządowych, jest jednym z elementów efektywnego zarządzania Miastem. Jawny i czytelny system przyznawania dotacji na zlecenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych w formie konkursu ofert pozwala, z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji, jasno zobrazować wydatkowane środki budżetowe.